

УДК 343.63

РИМ РИМОВИЧ КАРИМОВ,Уфимский юридический институт МВД России, г. Уфа, Российская Федерация,
e-mail: karimov_rim@mail.ru;**ГУЗЕЛЬ ЮРИСОВНА КАРИМОВА,**Уфимский юридический институт МВД России, г. Уфа, Российская Федерация,
e-mail: guzel-karimova-80@mail.ru**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Реферат: одной из основных задач для каждого региона нашей страны является достойное воспитание подрастающего поколения, способного продолжить последующее развитие государства и общества. Для обеспечения этой задачи необходимо учитывать множество факторов, среди которых огромное значение имеют вопросы защиты прав и законных интересов ребенка. Республика Башкортостан прилагает значительные усилия в данном направлении. В настоящее время нормативно-правовая база в сфере защиты прав ребенка постоянно совершенствуется. В Республике Башкортостан принимаются самые серьезные меры по развитию сферы обеспечения и защиты прав детей, развиваются соответствующие государственные программы.

Проведен анализ основополагающих нормативных документов, в том числе различных государственных программ, определены проблемные аспекты в различных сферах жизнедеятельности ребенка. Отмечается, что целями государственной семейной политики республики являются: поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав ее членов. В целях совершенствования сферы обеспечения и защиты прав ребенка в Республике Башкортостан предлагается: принимать все возможные меры для сокращения числа детей в учреждениях интернатного типа; стремиться к совершенствованию системы услуг по поддержке семьи и специализированных служб помощи детям; особое внимание уделять работе с семьями, состоящими на учете, в целях своевременного выявления нарушений прав детей; принимать комплексные меры к искоренению жестокого обращения с детьми; проводить широкомасштабную информационную работу об органах и организациях, осуществляющих защиту прав детей.

Ключевые слова: права ребенка, семья, гарантии защиты, Уполномоченный по правам ребенка, профилактика безнадзорности.

РИМ РИМОВИЧ КАРИМОВ,Ufa legal institute Ministry of internal affairs of Russia, Ufa, the Russian Federation,
e-mail: karimov_rim@mail.ru;**ГУЗЕЛЬ ЮРИСОВНА КАРИМОВА,**Ufa legal institute Ministry of internal affairs of Russia, Ufa, the Russian Federation,
e-mail: guzel-karimova-80@mail.ru**LEGISLATIVE BASIC CONCEPTS OF THE PROTECTION
OF CHILDREN RIGHTS IN BASHKORTOSTAN**

Abstract: one of the main objectives for each region of our country is a well education of the younger generation capable to continue the subsequent development of the state and society. For providing this task it is necessary to consider a set of factors among which questions of protection of the rights and legitimate interests of the child have huge value. The Republic of Bashkortostan makes considerable efforts in this direction. Now the standard and legal basic concepts in the sphere of protection of the children rights are constantly improved and actively develop. The most serious measures for development of the sphere of providing and protection of the children rights are taken in Bashkortostan and the appropriate state programs develop. The analysis of fundamental normative documents, including various state programs is carried out, problem aspects in various spheres of activity of a child are defined. It is noted that the purposes of the state family policy of the republic are: support, strengthening and protection of a family and values of a family life, creation of necessary conditions for performance by a family of her functions, improvement of quality of life of families and ensuring rights of her members. For improvement of the sphere of providing and protection of the rights of the child in Bashkortostan it is offered: to take all possible measures for reduction of number of children in residential care; to seek for improvement of system of services in family support and specialized services of the help to children; to pay special attention to work with the families staying on the registry for timely identification of violations of children rights; to take complex measures to eradication of child abuse; to carry out large-scale information work about the bodies and the organizations which are carrying out protection of the rights of children.

Keywords: rights of the child, family, protection guarantees, Ombudsman for Children, neglect prevention.

© Каримов Р. Р., Каримова Г. Ю., 2017

© Karimov R. R., Karimova G. Yu., 2017



На сегодняшний день Республика Башкортостан – один из поступательно развивающихся субъектов Российской Федерации. В республике ведется планомерная работа по повышению социального и экономического благополучия населения; принимаются меры в том числе и на законодательном уровне для поддержки материнства и детства, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов и т. д.

Основы обеспечения прав детей были заложены в Конституции Республики Башкортостан, принятой в 1993 г. Так, ст. 11 провозгласила право на обеспечение поддержки семьи, материнства, отцовства, детства. В Конституции также отмечено, что дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей. Республика Башкортостан обеспечивает содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; поощряет благотворительность по отношению к детям, а также труд по воспитанию детей [1].

Одним из первых документов, касающихся обеспечения прав ребенка, был принятый 12 ноября 1991 г. Закон «О молодежной политике в Республике Башкортостан». В нем определены цели и принципы молодежной политики в Республике Башкортостан и закреплены ее основные направления, к которым относятся:

- обеспечение соблюдения прав молодежи;
- обеспечение прав и гарантий молодежи в сфере труда и занятости;
- организация отдыха и досуга молодых граждан;
- гарантированное предоставление молодежи социальных услуг;
- содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- государственная поддержка молодой семьи;
- поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- содействие межрегиональному и международному молодежному сотрудничеству;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений [2].

В целях дальнейшего совершенствования молодежной политики в Республике Башкортостан, решения комплексных задач в сфере воспитания и

социального становления молодых граждан Правительство Республики Башкортостан 20 июня 2012 г. утвердило Государственную программу «Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан» [3].

Одним из приоритетных направлений деятельности в рамках осуществления молодежной политики является профилактика асоциальных явлений в молодежной среде. Так, министерство осуществляет профилактику терроризма и экстремизма, пропаганду идей толерантности в молодежной среде; профилактику правонарушений и преступности в молодежной среде; пропаганду здорового образа жизни: профилактику наркомании, алкоголизма, ВИЧ-инфекции; проводит летнюю оздоровительную кампанию.

Наиболее распространенной формой организации досуга несовершеннолетних являются детские площадки, где проводится воспитательная культурно-образовательная и спортивно-оздоровительная работа.

Следующим важным документом стал Закон от 5 ноября 1993 г. «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» Основой для его создания послужили положения Конвенции о правах ребенка 1989 г. Так, в ст. 35 Закона отмечено: «Республика Башкортостан гарантирует ребенку права на жизнь и полноценное развитие и их реализацию за счет средств, выделяемых на цели воспитания подрастающего поколения. Охраняет закрепленные в Конвенции ООН о правах ребенка: право на неприкосновенность его личности, сохранение индивидуальности (включая гражданство, имя, семейные связи, пол, национальность, родной язык), честь и достоинство, свободу совести и религии».

Для более эффективной реализации государственной семейной политики 9 июня 2009 г. был создан Межведомственный совет при Правительстве Республики Башкортостан по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства. Совет организует свою работу в формате заседаний, которые проводятся по необходимости, но не реже 1 раза в год.

Для Республики Башкортостан, как и для всей нашей страны, 1990-е годы были отмечены всплеском преступности, в том числе и подростковой. Ответом на эти вызовы стало принятие Закона от 23 марта 1998 г. № 151-з «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан». Закон определил важнейшие понятия для работы в данной сфере, среди них определения безнадзорного и беспризорного лица; несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном по-

ложении, семьи, находящейся в социально опасном положении, и др. В законе также были закреплены основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, определены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав. Одним из основных положений документа можно считать правовую регламентацию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые на сегодняшний момент являются действенным органом по обеспечению прав детей и защите их интересов.

Говоря о правовом регулировании работы комиссий по делам несовершеннолетних, следует отметить, что в настоящее время действуют Закон Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 г. № 522-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», постановление Правительства Республики Башкортостан от 5 июня 2008 г. № 186 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан», а также постановление Правительства Республики Башкортостан от 10 июня 2014 г. № 253 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и др.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) созданы при каждом муниципальном образовании Республики Башкортостан. КДН и ЗП при администрациях муниципальных районов проводят рейды-выезды по населенным пунктам с целью выявления неблагополучных семей, несовершеннолетних, пропускающих без уважительной причины занятия в школах, обследуют жилищно-бытовые условия подростков и родителей, отрицательно влияющих на детей, состоящих на учете КДН и ЗП, проводят профориентационные мероприятия.

Фундаментальным нормативным актом по защите прав детей явился Закон от 31 декабря 1999 г. № 44-з «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан». Закон основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Башкортостан, Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Отдельно в Законе определены полномочия органов государственной власти Республики Башкортостан по осуществлению гарантий прав ребенка.

Закон также содержит меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, к ним, в частности, относятся недопущение нахождения детей, не достигших возраста 18 лет, на объектах (на тер-

риториях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных, ресторанах, винных барах, рюмочных, кальянных и иных курительных местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, табачных изделий. В целом Закон представляет собой комплексный документ, регламентирующий различные аспекты обеспечения прав ребенка.

Отдельное внимание в республике уделяется социальному обеспечению детей и родителей. Так, Законом Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» республика в пределах своих полномочий расширила определенный федеральным законом перечень гарантий социальной поддержки детей, лишенных родительской заботы.

В то же время семейная форма воспитания детей, их социализации и обеспечения прав является наилучшей из возможных. В связи с этим Республика Башкортостан принимает меры по развитию семейного устройства детей, по разным причинам утративших биологических родителей. Закон Республики Башкортостан «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей), в Республике Башкортостан» предусматривает выплату родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, пособия, равного материнскому (семейному) капиталу. При этом при усыновлении (удочерении) ребенка инвалида размер единовременного денежного пособия увеличивается на 100 тыс. рублей.

В целях максимального обеспечения интересов ребенка при распоряжении средствами данного пособия Закон устанавливает исчерпывающий перечень направлений такого распоряжения. К ним относятся: улучшение жилищных условий семьи усыновителя; лечение ребенка; санаторно-курортное оздоровление ребенка; образование ребенка.

В соответствии с п. 5 Указа Президента Российской Федерации «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» субъектам РФ было рекомендовано ввести должность Уполномоченного по правам ребенка. Такой институт был создан и в Республике Башкортостан. Согласно республиканскому законодательству Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственными органами и их должностным лицам. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защи-

ты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет за собой пересмотра компетенции государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка.

За 2014 г. Уполномоченным было рассмотрено 839 письменных обращений граждан о нарушении прав и законных интересов ребенка, дано около 516 консультаций гражданам, совершено 23 рабочих выезда в муниципальные районы и городские округа республики, где было организовано посещение семей обратившихся граждан, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общеобразовательных школ, дошкольных учреждений, специальных (коррекционных) школ-интернатов, школы закрытого типа, воспитательной колонии для несовершеннолетних осужденных, медицинских учреждений, домов ребенка, родильных домов.

Особое внимание в Башкортостане уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Так, в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27 апреля 2010 г. № 148 «Об организации в Республике Башкортостан отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан организует отдых и оздоровление следующих категорий детей:

- проживающих в малоимущих семьях;
- инвалидов, способных к самообслуживанию;
- жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- оказавшихся в экстремальных условиях;
- жертв насилия;
- жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи, в том числе воспитанников учреждений социальной защиты населения.

Рассматривая вопросы обеспечения прав детей, нельзя не отметить деятельность общественных организаций в данной сфере, в том числе молодежных и детских общественных объединений.

В 2007 г. в Башкортостане было создано Региональное движение молодежи (РДМ), которое на сегодняшний день объединяет 19 республиканских детских и молодежных общественных организаций. Цель РДМ – социальное партнерство в формировании качеств молодежи через реализацию программ и проектов молодежных и детских орга-

низаций, направленных на развитие Республики Башкортостан и ее муниципальных образований.

Поддержка детских и молодежных общественных объединений в Республике Башкортостан осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 3 марта 2009 г. № 80 «Об оказании государственной поддержки молодежным и детским общественным объединениям в Республике Башкортостан». В соответствии с постановлением Министерством молодежной политики и спорта Республики Башкортостан ежегодно формируется Республиканский реестр ДМОО.

С целью координации работы различных органов по обеспечению прав ребенка и защиты семьи в целом Правительство Республики Башкортостан 9 июня 2009 г. приняло постановление о создании межведомственного совета при Правительстве Республики Башкортостан по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства. В тексте документа мы видим также рекомендацию по созданию таких советов при главах администраций муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан, что и было выполнено.

Следует отметить, что законодательство Республики Башкортостан планомерно развивается и носит комплексный характер. Доказательством этому служит принятие Стратегии действий в интересах детей в Республике Башкортостан на 2013–2017 гг. (далее – Стратегия). В Стратегии отмечено, что, несмотря на наличие позитивных тенденций в области решения проблем детей и подростков, остается ряд вопросов, требующих внимания общества и государства. Такими вопросами выступают: риск бедности семей при рождении детей; опасность семейного неблагополучия, социального сиротства, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей; недостаточное обеспечение социальной адаптации и широкой включенности в общественную жизнь детей, нуждающихся в особой заботе (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении); распространение информации, представляющей опасность для детей, и др.

В Стратегии определены меры, направленные на повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода; обеспечение комплексного решения вопросов профилактики семейного неблагополучия; обеспечение психологической безопасности в семье; обеспечение доступности и качества образования, развитие воспитания и социализацию детей и др. В целях эффективной реализации данного документа при Президенте Республики Башкорто-

стан создан Координационный совет и утвержден План первоочередных мероприятий до 2017 г.

14 августа 2015 г. глава Республики Башкортостан подписал Указ «Об утверждении Концепции семейной политики Республики Башкортостан на период до 2025 года». Данная Концепция провозглашает семью высшей ценностью, а заботу о семьях называет первоочередной задачей республики.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются: утверждение позитивных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополу-

чия, ответственного родительства, повышения авторитета матери и отца в семье и обществе, а также для поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

Нормативно-правовое регулирование в Республике Башкортостан сферы обеспечения прав детей соответствует общероссийскому направлению государственной политики, устремленной на создание максимально комфортных условий для воспитания и развития подрастающего поколения как полноценных личностей. Не случайно забота о физическом и психическом здоровье детей, развитие их культурного, нравственного и интеллектуального потенциала определены в качестве приоритетного направления государственной политики в Республике Башкортостан.



Список литературы

1. Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан. URL : http://mmprsrb.ru/assets/files/mol.polit/metod/Itogi_leta.pdf (дата обращения: 10.07.2016).
2. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Apparata по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан за 2014 г., на 2015 г. и на плановый период до 2017 г. URL : <http://uprrb.bashkortostan.ru/documents/analiticheskie%20dannye.php> (дата обращения: 12.07.2016).
3. Республиканский центр социальной поддержки населения. URL : <http://rcspn.mintrudrb.ru/posts/8536> (дата обращения: 12.03.2016).

References

1. Ministerstvo molodezhnoj politiki i sporta Respubliki Bashkortostan [The Ministry of Youth and Sports of the Republic of Bashkortostan]. Available at : http://mmprsrb.ru/assets/files/mol.polit/metod/Itogi_leta.pdf (Accessed 10 July 2016).
2. Doklad o rezul'tatah i osnovnyh napravlenijah dejatel'nosti Apparata po obespecheniju dejatel'nosti Upolnomochennogo po pravam rebenka v Respublike Bashkortostan za 2014 god, na 2015 god i na planovyy period do 2017 goda [A report on the results and main activities staff to ensure the activities of the Ombudsman for Children in the Republic of Bashkortostan for 2014, for 2015 and the planning period up to 2017]. Available at : <http://uprrb.bashkortostan.ru/documents/analiticheskie%20dannye.php> (Accessed 12 July 2016).
3. Respublikanskij centr social'noj podderzhki naseleniya [Republican center of social support of the population]. URL : <http://rcspn.mintrudrb.ru/posts/8536> (Accessed 12 March 2016).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Каримов Рим Римович – кандидат юридических наук, начальник научно-исследовательского отдела Уфимского юридического института МВД России, г. Уфа, Российская Федерация, e-mail: karimov_rim@mail.ru;

Каримова Гузель Юрисовна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры конституционного права Уфимского юридического института МВД России, г. Уфа, Российская Федерация, e-mail: guzel-karimova-80@mail.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Karimov Rim R. – phd in law, head, research department Ufa legal institute Ministry of internal affairs of Russia, Ufa, the Russian Federation, e-mail: karimov_rim@mail.ru;

Karimova Guzel Yu. – phd in law, senior lecturer, constitutional law department Ufa legal institute Ministry of internal affairs of Russia, Ufa, the Russian Federation, e-mail: guzel-karimova-80@mail.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Каримов, Р. Р. Законодательные основы защиты прав детей в Республике Башкортостан / Р. Р. Каримов, Г. Ю. Каримова // Человек: преступление и наказание. – 2017. – Т. 25. – № 1. – С. 38–42.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Karimov R. R., Karimova G. Yu. Zakonodatel'nye osnovy zashhity prav detej v Respublike Bashkortostan [Legislative basic concepts of the protection of children rights in Bashkortostan]. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie* – Man: crime and punishment, 2017, vol. 25, no. 1, pp. 38–42.