

УДК 343.823

ИРИНА АЛЕКСЕЕВНА ФИРСОВА,
НИЦ-1 ФКУ НИИ ФСИН России, г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: economy2013@yandex.ru;
АЛЕКСЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ ТАРАСОВ,
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: tar5851@yandex.ru

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИ ОБОСНОВАННЫХ НОРМ ТРУДА НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Реферат: нормирование труда представляет собой составную часть управления производством и включает в себя определение необходимых затрат труда на выполнение работ отдельными осужденными (бригадами) и установление на этой основе норм труда. На производственных объектах исправительных учреждений используется система норм труда, отражающих различные стороны трудовой деятельности. Раскрыты особенности применения технически обоснованных норм труда на различных видах производств в исправительных учреждениях, в частности, приведен пример по определению норм выработки и расхода топлива на сельскохозяйственные работы.

Знание методических основ нормирования труда, правильное применение технически обоснованных норм труда позволит практическим работникам исправительных учреждений и территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний повысить уровень нормирования труда в целях увеличения экономической эффективности работы исправительных учреждений.

В целях поощрения осужденных, работающих по технически обоснованным нормам и систематически их выполняющих, было бы целесообразно разработать для исправительных учреждений соответствующую систему оплаты труда, которая могла бы стимулировать применение осужденными в своей работе технически обоснованных норм или снижение затрат времени по сравнению с отраслевыми нормативами.

Для того чтобы материальное стимулирование охватывало и управленческий персонал производства исправительных учреждений, способствующий совершенствованию работы по нормированию труда, имеет смысл разработать Положение о премировании инженеров по нормированию труда, мастеров (начальников) участка и других специалистов исправительных учреждений, непосредственно участвующих в разработке и осуществлении мероприятий по снижению трудоемкости на основных операциях производства.

Таким образом, применение технически обоснованных норм труда на различных видах производств в исправительных учреждениях возможно при условии рациональной организации рабочего процесса, наличии необходимого оборудования, инструментов, соблюдении техники безопасности труда. Их правильное внедрение в производство уголовно-исполнительной системы позволит сделать оценку труда осужденных более справедливой и объективной.

Ключевые слова: осужденный, производственные объекты исправительных учреждений, организация труда, нормирование труда, технически обоснованные нормы труда, нормы выработки, нормы времени, нормы обслуживания, нормы численности, рациональный технологический процесс.

IRINA ALEKSEEVNA FIRSOVA,
NITS-1 of the Research institute of the FPS of Russia, Moscow, Russian Federation,
e-mail: economy2013@yandex.ru;
ALEXEY ALEKSEYEVICH TARASOV,
Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation,
e-mail: tar5851@yandex.ru

TO THE QUESTION OF USE OF TECHNICALLY REASONABLE NORMS OF WORK ON PRODUCTION OBJECTS OF CORRECTIONAL FACILITIES

Abstract: rationing of work represents a component of production management and includes definition of necessary costs of work of performance of work separate the condemned (crews) and establishment on this basis of norms of work. On production objects of correctional facilities the system of the norms of work reflecting various parties of work is used. Features of use of technically reasonable norms of work on different types of productions in correctional facilities are revealed, in particular, the example by determination of performance standards and fuel consumption for agricultural works is given.

Knowledge of methodical bases of rationing of work, the correct use of technically reasonable norms of work will allow practical employees of correctional facilities and territorial authorities of the Federal Penitentiary Service to increase the level of rationing of work for increase in economic efficiency of work of correctional facilities.

For encouragement of the convicts working on technically reasonable norms and who systematically are carrying out them it would be expedient to develop for correctional facilities the corresponding system of compensation which could stimulate application by convicts in the work of technically reasonable norms or cost cutting of time in comparison with industry standards.

In order that material stimulation covered also the administrative personnel of production of correctional facilities promoting improvement of work on work rationing it makes sense to draft the Provision on awarding of engineers on rationing of

© Фирсова И. А., Тарасов А. А., 2017
© Firsova I. A., Tarasov A. A., 2017

work, masters (chiefs) of the site and other specialists of the correctional facilities which are directly participating in development and implementation of actions for decrease in labor input on the main operations of production.

Thus, use of technically reasonable norms of work on different types of productions in correctional facilities is possible on condition of the rational organization of working process, existence of the necessary equipment, tools, observance of safety measures of work. Their correct introduction in production of a penal correction system will allow to make assessment of work of convicts more fair and objective.

Keywords: convict, production objects of correctional facilities, organization of work, work rationing, technically reasonable norms of work, performance standard, norm of time, norm of service, norm of number, rational technological process.



В условиях уголовно-исполнительной системы (УИС) соизмерение затрат и доходов на производственную деятельность исправительных учреждений (ИУ) не может быть достигнуто без верной и точной расчетной базы. В качестве такой основы выступают, наряду с размерами материальных затрат на производство, денежные расходы на заработную плату, которые формируются на основе использования систем оплаты труда и норм затрат труда, выраженных в единицах времени.

Влияние норм затрат труда проявляется при расчете численности рабочих, их рациональной расстановки по рабочим местам. Нормы труда также используются при выборе наиболее экономичного варианта технологии изготовления продукции. Это позволяет сделать вывод о достаточно высокой актуальности нормирования труда.

Нормирование труда представляет собой составную часть управления производством и включает в себя определение необходимых затрат труда (времени) на выполнение работ (изготовление единицы продукции) отдельными осужденными (бригадами) и установление на этой основе норм труда.

На производственных объектах ИУ используется система норм труда, отражающих различные стороны трудовой деятельности. Наиболее широкое применение получили нормы времени, нормы выработки, нормы обслуживания и нормы численности. Важнейшие требования, предъявляемые к нормам, это их реальность, прогрессивность и однородность, они должны быть технически обоснованными.

Под технически обоснованной нормой понимается норма, установленная инженерно-экономическим расчетом на основе проектирования рационального технологического процесса и организации труда, предусматривающая эффективное использование средств производства и самого труда [1, с. 9].

К технически обоснованным нормам могут быть отнесены:

- единые и типовые нормы;
- нормы, установленные на основе межотраслевых и отраслевых нормативов по труду;
- нормы, установленные по местным нормативам по труду (более прогрессивные, чем межотраслевые или отраслевые нормативы);

– местные нормы, установленные аналитическим методом нормирования с учетом технических данных о производительности оборудования, результатов изучения затрат рабочего времени, требований научной организации труда.

Администрация ИУ должна осуществлять и постоянно совершенствовать организацию труда, неуклонно повышать уровень его нормирования, обеспечивать широкое внедрение технически обоснованных норм для всех категорий работающих, в установленном порядке вводить межотраслевые и отраслевые нормы выработки, времени обслуживания, нормативы численности для обязательного применения, систематически проводить проверку норм, создавать условия для высокопроизводительной работы и роста производительности труда.

Для разработки и утверждения норм труда необходимо пользоваться установленными правилами и рекомендациями (постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 804 «О Правилах разработки и утверждения типовых норм труда», приказ Минтруда России от 30 сентября 2013 г. № 504 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях»).

В соответствии с приказом Минтруда России от 30 сентября 2013 г. № 504 систему нормирования труда в учреждении рекомендуется устанавливать в Положении о системе нормирования труда, которое утверждается локальным нормативным актом учреждения.

При приеме нового осужденного на работу следует ознакомить его с нормами труда. В случае установления для осужденного норм времени на выполнение работ или норм обслуживания необходимо довести до его сведения, что их выполнение осуществляется в пределах установленной ему продолжительности рабочего времени.

Как указано в ч. 2 ст. 160 Трудового кодекса РФ, нормы труда могут быть пересмотрены по мере совершенствования или внедрения новой техники, технологии и проведения организационных либо иных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда, а также в случае использования

физически и морально устаревшего оборудования. Иные основания пересмотра норм труда не уставлены трудовым законодательством.

Новые нормы труда, в том числе установленные в результате пересмотра, утверждаются соответствующим документом (приказом) и доводятся до сведения осужденных, работающих по данным нормам. Для утверждения норм труда создается комиссия, в состав которой, как правило, входят экономист, инженер (специалист) по нормированию труда, мастер (начальник) участка.

До введения новых норм выработки, обслуживания, нормативов численности организационно-технические условия в цехах и на производственных участках (организация труда, технология, оборудование, оснастка и др.) должны быть приведены в соответствие с требованиями, предусмотренными в указанных нормах. В необходимых случаях проводится производственный инструктаж и обучение осужденных наиболее эффективным приемам и методам выполнения работ, при этом могут быть использованы как индивидуальные, так и групповые формы их проведения.

На период освоения новой продукции, техники, технологии могут устанавливаться временные нормы выработки на срок до трех месяцев. В отдельных случаях, в силу сложившихся условий, срок действия временных норм может быть продлен администрацией ИУ.

О введении новых норм труда осужденные должны быть извещены заблаговременно, но не позднее чем за 2 месяца. При этом администрация ИУ обязана обстоятельно, в доходчивой форме разъяснить осужденным причины и основания для пересмотра норм, а также условия, при которых эти нормы должны применяться. Форма извещения о внедрении новых норм труда определяется учреждением самостоятельно. При этом указываются ранее действовавшие нормы труда, новые нормы труда, факторы, послужившие основанием введения новых норм труда или их корректировки.

Нормы на разовые работы, а также работы, не предусмотренные технологией, могут объявляться осужденным позднее указанного срока, но во всех случаях до начала выполнения этих работ.

При определении норм труда рекомендуется проводить анализ имеющихся типовых (межотраслевых, отраслевых, профессиональных и иных) норм труда, утвержденных федеральными органами исполнительной власти. В любом случае порядок введения норм труда в действие подлежит утверждению руководителем. Например, исправительные учреждения, занимающиеся сельскохозяйственными работами, могут воспользоваться Едиными нормами выработки и расхода топлива на механизированные полевые работы в сельском хозяйстве, утвержденными Минсельхозом

СССР от 3 ноября 1981 г. Документ устанавливает нормы выработки и расход топлива на различные виды сельскохозяйственных работ: основная и предпосевная обработка почвы; внесение удобрений; посев, посадка сельскохозяйственных культур; работы по уходу за посевами и посадками; уборка сельскохозяйственных культур; опрыскивание полевых культур; опыливание полевых культур и др.

Пример 1. Рассчитать норму выработки и норму расхода топлива для отвальной вспашки стерни. Исходные данные: трактор – Т-150К; плуг – ПЛП-6-35; удельное сопротивление плуга – 43 кПа; глубина вспашки – 20 см; длина гона – 160 м.

Решение: для расчета нормы выработки и нормы расхода топлива воспользуемся таблицей 3 «Единые нормы выработки и расхода топлива на механизированные полевые работы в сельском хозяйстве».

Норма выработки составит 9,5 Га, а норма расхода топлива – 15,6 л/Га, или 148,2 л за смену.

Пример 2. Необходимо рассчитать норму выработки и норму расхода топлива при посеве семян пшеницы на полях, принадлежащих исправительному учреждению. Исходные данные: трактор – Т-150К; сеялка – СЗ-3,6; длина гона – 230 м.

Решение: для расчета нормы выработки и нормы расхода топлива необходимо воспользоваться таблицей 42 «Единые нормы выработки и расхода топлива на механизированные полевые работы в сельском хозяйстве».

Норма выработки составит 35,2 Га, а норма расхода топлива – 3,3 л/Га, или 31,9 л за смену.

Внедрением технически обоснованных норм выработки в ИУ занимается специальная служба – группа организации труда и заработной платы. В вопросах нормирования в ИУ она осуществляет следующие функции:

- организует работу по нормированию труда на производстве ИУ;
- анализирует выполнение норм выработки (времени) и их качество;
- обеспечивает своевременный пересмотр норм, не соответствующих достигнутому уровню организации производства и труда;
- контролирует правильность применения утвержденных норм.

Рекомендуется предусмотреть срок проведения анализа для определения целесообразности пересмотра применяющихся норм труда не реже чем один раз в пять лет. По итогам анализа может быть принято решение о сохранении установленных норм труда или разработке новых. До введения новых норм труда продолжают применяться ранее установленные нормы.

Привлекая инженерно-технических работников, группа организации труда и заработной платы вы-

полняет поставленные задачи в области нормирования труда. Совместно с ними разрабатываются и внедряются мероприятия по научной организации труда на рабочих местах, проводится аналитическая работа, фотохронометражные наблюдения по использованию рабочего времени осужденными и т. д.

На основе полученных данных группа организации труда и заработной платы совместно с работниками других частей и служб ИУ осуществляет мероприятия по устранению причин, вызывающих потери рабочего времени осужденными, выявляет и изучает передовые методы труда и обеспечивает внедрение этих достижений в производство ИУ.

Внедрение новых норм труда может иметь место при снижении затрат труда на единицу продукции, а также повышении производительности труда как за счет внедрения организационно-технических мероприятий в целом по учреждению, так и в связи с изменением содержания и организации трудовых процессов рабочих по мере освоения работ (функций), улучшения приемов и методов выполнения работы, совершенствования организации рабочих мест и их условий.

Пример 3 (составлен в соответствии с приказом Минтруда России от 30 сентября 2013 г. № 504).

В ИУ планируется установить новое оборудование. Требуется определить нормы времени на осуществление одной операции путем сопоставления характеристик применяемого оборудования.

Типовой нормой определено время одной операции «Н» – 60 минут. Расчет нормы труда был проведен с учетом применения аппарата «XYZ-1». В учреждении при осуществлении одной операции «Н» планируется применять новый аппарат «XYZ-5». Необходимо оценить, какое влияние окажет на время оказания услуги «Н» замена аппарата «XYZ-1» на «XYZ-5».

В соответствии с инструкцией по эксплуатации аппарата «XYZ-1» перед началом работы он должен разогреваться в течение 10 минут. После этого необходимо настроить его работу в течение 2 минут. Таким образом, из 60 минут выполнения операции «Н» 12 минут приходится на подготовительные операции, 48 минут – на работу оператора оборудования.

В соответствии с инструкцией по эксплуатации аппарата «XYZ-5» разогрев аппарата «XYZ-5» занимает 1 минуту. Время выполнения программы, используемой при оказании услуги «Н», составляет 2 минуты. Следовательно, общее время работы аппарата «XYZ-5» при оказании услуги «Н» составляет 3 минуты. Соответственно замена аппарата «XYZ-1» на аппарат «XYZ-5» позволяет сэкономить 9 минут. Общее нормативное время оказания одной услуги «Н» сокращается до 51 минуты,

что должно быть зафиксировано при определении системы нормирования труда учреждения.

Проверка действующих в ИУ норм труда осуществляется аттестационными комиссиями. По результатам проверки по каждой норме принимается решение: аттестовать или не аттестовать. Аттестованными признаются технически обоснованные нормы, соответствующие достигнутому уровню техники и технологии, организации производства и труда. Устаревшие и ошибочно установленные нормы признаются неаттестованными и подлежат пересмотру [2, с. 39].

Многие технически обоснованные нормы труда содержат специфические требования к оснащению рабочего места. Например, Межотраслевые укрупненные нормативы времени на работы, выполняемые на токарно-винторезных станках (единичное и мелкосерийное производство), утвержденные постановлением Минтруда России от 21 января 2000 г. № 6, гласят, что оснащение рабочего места должно включать в себя основное и вспомогательное оборудование, технологическую и организационную оснастку, тару, средства индивидуальной и коллективной защиты. Оно должно соответствовать характеру выполняемых на нем работ, обеспечивать экономию трудовых затрат и быть безопасным. Участок обработки тяжелых деталей должен быть оснащен подъемно-транспортным оборудованием.

В целях поощрения осужденных, работающих по технически обоснованным нормам и систематически их выполняющих, было бы целесообразно разработать для ИУ соответствующую систему оплаты труда, которая могла бы стимулировать применение осужденными в своей работе технически обоснованных норм или снижение затрат времени по сравнению с отраслевыми нормативами.

Для того чтобы материальное стимулирование охватывало и управленческий персонал производства ИУ, способствующий совершенствованию работы по нормированию труда, имеет смысл разработать Положение о премировании инженеров по нормированию труда, мастеров (начальников) участка и других специалистов ИУ, непосредственно участвующих в разработке и осуществлении мероприятий по снижению трудоемкости на основных операциях производства.

Таким образом, применение технически обоснованных норм труда на различных видах производств в ИУ возможно при условии рациональной организации рабочего процесса, наличии необходимого оборудования, инструментов, соблюдении техники безопасности труда. Их правильное внедрение в производство УИС позволит сделать оценку труда осужденных более справедливой и объективной.



Библиографический список

1. Бухалков М. И. Организация и нормирование труда : учеб. для студентов вузов. 4-е изд., испр. и доп. М., 2013. 378 с.
2. Мосейчук М. А. Нормирование труда – понятие, виды и законодательное регулирование // Заработная плата. 2004. № 2. С. 34–43.

Литература

1. Бухалков, М. И. Организация и нормирование труда [Текст] : учеб. для студентов вузов / М. И. Бухалков. – 4-е изд., испр. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 378 с.
2. Мосейчук, М. А. Нормирование труда – понятие, виды и законодательное регулирование [Текст] / М. А. Мосейчук // Заработная плата. – 2004. – № 2. – С. 34–43.

References

1. Buhalkov M. I. Organizacija i normirovanie truda [Organization and rationing of work]. 4th edition corrected and added. Moscow, INFRA-M Publ., 2013. 378 p. (In Russ.).
2. Mosejchuk M. A. Normirovanie truda – ponjatie, vidy i zakonodatel'noe regulirovanie [Work rationing – a concept, types and legislative regulation]. Zarabotnaja plata – Salary, 2004, no. 2, pp. 34–43. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Фирсова Ирина Алексеевна – начальник отдела по исследованию проблем трудовой занятости осужденных и экономических проблем функционирования УИС НИЦ-1 ФКУ НИИ ФСИН России, г. Москва, Российская Федерация, e-mail: economy2013@yandex.ru;

Тарасов Алексей Алексеевич – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа, финансов и налогообложения Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: tar5851@yandex.ru.

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Firsova Irina Alekseevna – head of the research of problems of labor employment of convicts and economic problems of functioning of penal system department of NITS-1 of the Research institute of the FPS of Russia, Moscow, Russian Federation, e-mail: economy2013@yandex.ru;

Tarasov Alexey Alekseyevich – phd in economy, senior lecturer of the accounting, analysis, finance and taxation department of the Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation, e-mail: tar5851@yandex.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Фирсова, И. А. К вопросу о применении технически обоснованных норм труда на производственных объектах исправительных учреждений / И. А. Фирсова, А. А. Тарасов // Человек: преступление и наказание. – 2017. – Т. 25(1–4), № 3. – С. 469–473.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Firsova I. A., Tarasov A. A. K voprosu o primenении tehnikeski obosnovannyh norm truda na proizvodstvennyh ob'ektah ispravitel'nyh uchrezhdenii [To the question of use of technically reasonable norms of work on production objects of correctional facilities]. Chelovek: prestuplenie i nakazanie – Man: crime and punishment, 2017, vol. 25(1–4), no. 3, pp. 469–473.