

УДК 343.8

DOI 10.33463/2687-1238.2021.29(1-4).1.83-89

**СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ПОНИКАРОВ,**

адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров,  
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: [minrs@yandex.ru](mailto:minrs@yandex.ru);

**ВЛАДИМИР АНАТОЛЬЕВИЧ ПОНИКАРОВ,**

доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры административного и финансового права,  
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: [minrs@yandex.ru](mailto:minrs@yandex.ru);

**СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ СМОЛЕВ,**

начальник кафедры огневой подготовки,  
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: [ognpod@yandex.ru](mailto:ognpod@yandex.ru);

**СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ СТРОИЛОВ,**

заместитель начальника кафедры огневой подготовки,  
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: [ognpod@yandex.ru](mailto:ognpod@yandex.ru)

## **ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛОВ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ С ИНЫМИ ОСОБЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ**

### **Для цитирования**

Теоретико-прикладные вопросы организации взаимодействия отделов специального назначения уголовно-исполнительной системы с иными особыми подразделениями / С. В. Поникаров и др. // Человек: преступление и наказание. – 2021. – Т. 29(1–4), № 1. – С. 83–89. – DOI : 10.33463/2687-1238.2021.29(1-4).1.83-89.

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы организации и тактики взаимодействия подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы с особыми подразделениями иных правоохранительных органов (Росгвардия и прочие). Фиксируются основные организационные критерии взаимодействия таких подразделений. Выявлены характерные черты (особенности) рассматриваемого взаимодействия, которые придают ему качественную своеобразную форму. Интеграция этих признаков позволила сформулировать понятие данного вида взаимодействия. Кроме того, определена специфика в содержании тактики взаимодействия подразделений специального назначения, рассмотрены основные принципы взаимодействия названных подразделений (сбалансирован-

© Поникаров С. В., Поникаров В. А., Смолев С. М., Строилов С. В., 2021



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

ность, мобильность, подготовленность). Результаты исследования основаны на данных опроса 224 сотрудников отделов специального назначения из Центрального федерального округа.

**Ключевые слова:** организация и тактика взаимодействия, исправительные учреждения, уголовно-исполнительная система, правоохранительная деятельность, подразделения специального назначения.

В научной литературе достаточно работ, посвященных проблемам взаимодействия правоохранительных органов [6, 7]. Однако вопросы взаимодействия подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы с подобными подразделениями иных правоохранительных органов комплексному исследованию не подвергались.

Проблема взаимодействия занимает одно из центральных мест в теории и практике управления [1]. Существует немало разнообразных определений понятия взаимодействия. Иногда они отличаются друг от друга, что обусловлено конкретными целями и методиками проводившихся исследований. Однако имеющиеся различия, как правило, касаются лишь отдельных сторон рассматриваемого понятия и не затрагивают его сущности. Отличаясь в деталях, предлагаемые различными авторами определения сводятся к пониманию взаимодействия как совместной, согласованной по целям (задачам), месту и времени деятельности сотрудников различных правоохранительных органов, возможности комплексного использования этими органами предоставленных им средств в интересах всех участников взаимодействия.

Толковый словарь русского языка определяет взаимодействие как взаимную связь явлений, взаимную поддержку [4]. В научной литературе категория «взаимодействие» рассматривается в различных аспектах. При этом все многообразие имеющихся позиций может быть сведено к двум, рассматривающим взаимодействие в узком и широком смысле. Взаимодействие в узком смысле – совместная или согласованная в пространстве и во времени деятельность двух или более субъектов по достижению одной или нескольких общих целей [8]. Под взаимодействием в широком смысле понимается универсальная система взаимозависимости явлений и процессов. Это такое состояние взаимодействующих субъектов, которое характеризуется их непрерывным воздействием друг на друга и взаимовлиянием. Кроме того, в широком смысле взаимодействие выступает как философская категория, отражающая процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого. Считается общепризнанным, что суть взаимодействия заключается в совместной деятельности, направленной на решение общих задач, конкретных органов, должностных лиц, занимающих при этом равноправное положение [5].

Взаимодействие – это сложный, динамичный и непрерывный процесс. Согласованность действий подразумевает активность всех субъектов, а не только его организатора. Каждый из субъектов, осознавая свою роль в этом процессе и проявляя разумную инициативу, своевременно совершает необходимые действия. Взаимодействие является одной из функций управления. Функции управления достаточно полно раскрыты в работах профессора В. Д. Малкова. По его мнению, функция управления (к такой отнесится и функция взаимодействия) с точки зрения структурно-логического анализа включает в себя субъекты, цели взаимодействия, механизм реализации функций [3].

Следует отметить, что взаимосвязь или взаимные действия возможны при наличии некоторых условий. Во-первых, во взаимодействии должны участвовать, как минимум,

два субъекта (например, подразделения специального назначения ФСИН России и Росгвардии). Это означает, что каждый из участников должен ясно осознавать, что он является субъектом взаимодействия и выполняет возложенные функции совместно с другим субъектом. Во-вторых, из этого положения вытекает следующее условие – общность целей и задач для всех участников взаимодействия. Разобщенность в целях и задачах ведет к потере смысла взаимодействия, так как в этом случае каждый из участников выполняет иные по отношению к другому задачи или достигает иных целей, следовательно, ни о каком взаимодействии не может быть и речи.

Общие вопросы взаимодействия отделов специального назначения уголовно-исполнительной системы с аналогичными правоохранительными подразделениями закреплены в ряде нормативных актов различного уровня. Например, в соответствии с п. 30 ст. 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии наделяются полномочиями по пресечению массовых беспорядков в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях. В соответствии с п. 4 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включены:

1) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (СОБР);

2) отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (ОМОН).

Следовательно, перечисленные выше специальные подразделения СОБР и ОМОН тоже наделяются полномочиями по пресечению массовых беспорядков в пенитенциарных учреждениях России (п. 30 ст. 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»). Более того, отделы специального назначения УИС оказывают содействие другим особым органам, например, подразделениям Российской гвардии и МВД России, в проведении различных видов правоохранительной деятельности (специальных мероприятий):

– обеспечение общественной безопасности и общественного правопорядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств;

– обеспечение режимов чрезвычайного положения;

– изъятие оружия у населения (например, оказывая помощь, тем самым взаимодействуя);

– оцепление места проведения специальной операции, проводимой иными особыми подразделениями (например, ОМОН, СОБР).

– разоружение незаконных вооруженных формирований, а в случае оказания ими вооруженного сопротивления их ликвидация и др.

В свою очередь, иные особые подразделения (например, Российской гвардии и МВД России) в рамках взаимодействия также способны оказать помощь отделам специального назначения УИС в следующих видах правоохранительной деятельности:

– пресечение массовых беспорядков в исправительных учреждениях и следственных изоляторах (СИЗО);

– обеспечение безопасного функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

– пресечение полетов беспилотных летательных объектов, выполняемых над территорией пенитенциарных учреждений, и др.

Сотрудничество отделов специального назначения УИС с иными подразделениями МВД России и Росгвардии при чрезвычайных ситуациях в исправительных учреждениях включает в себя следующие организационные черты взаимодействия:

1) обеспечение единства стратегического курса названных подразделений при чрезвычайных обстоятельствах в учреждениях УИС;

2) решение проблем комплексного использования сил и средств отделов специального назначения и иных органов (Российской гвардии и МВД России);

3) обеспечение тактического единства действий привлекаемых сил и средств для пресечения чрезвычайных ситуаций;

4) обеспечение открытого наращивания достаточных сил и средств.

Критерии организационного взаимодействия (свойственные особые черты), возложенные на отмеченные подразделения, сводятся:

а) к обеспечению единства понимания всеми сотрудниками замысла руководителя оперативного штаба;

б) обеспечению твердого знания специальными подразделениями поставленных задач и способов совместных действий по их выполнению;

в) систематизированному обмену информацией об оперативной обстановке; совместной разработке наиболее важных документов по организации служебной деятельности;

г) согласованию намеченных мероприятий по выполнению приказов и иных документов;

д) установлению и освоению единой системы сигналов взаимодействия и др.

Следует отметить, что критерии организационного взаимодействия будут реализовываться при наличии целостного планирования, связанного с согласованностью в действиях как отделов специального назначения УИС, так и взаимодействующих с ними особых подразделений Российской гвардии и МВД России (например, со спецотрядом «Гром»).

Важное значение для организации взаимодействия названных подразделений в чрезвычайной ситуации имеет определение основных начал (принципов), к которым относятся: сбалансированность, мобильность, подготовленность.

Сбалансированность действий придает взаимодействию неразделимый, стабильный характер, обеспечивает наиболее целесообразное распределение основных направлений деятельности, единую стратегию и линию поведения.

Мобильность позволяет оптимально использовать компоненты коллективных действий, варьировать резервы, рационально расходовать силы и средства отделов специального назначения УИС и иных особых подразделений других ведомств.

Подготовленность (выучка) разрешает результативно применять силы и средства при возникновении любой ситуации в исправительном учреждении.

Следовательно, взаимодействие отделов специального назначения и иных рассматриваемых подразделений всегда носит специализированный характер, базируемый на основе организационных принципов. Более того, стержневые начала (принципы) взаимодействия отражают закономерности современной деятельности подразделений специального назначения УИС с иными специальными подразделениями из других ведомств. Основными принципами необходимо пользоваться сообразно предельным возможностям управления специальными подразделениями. Правильная оценка этих принципов будет способствовать определенному успеху в согласовании усилий отделов специального назначения пенитенциарной системы с иными правоохранительными органами.

Таким образом, сущность организации взаимодействия отделов специального назначения УИС с иными особыми подразделениями при чрезвычайных ситуациях в исправительных учреждениях представляет собой совокупность согласованных принципов, прав и обязанностей, направленных на обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы. Практика показывает, что фактически все вопросы организации взаимодействия обладают определенной отличительной чертой. При этом выделяется ряд важных вопросов, без решения которых взаимодействие не может осуществляться:

- координирование сил и средств;
- согласование порядка оповещения и взаимного информирования;
- определение мероприятий по боевому, морально-психологическому, тыловому, техническому и транспортному обеспечению;
- уточнение совместных действий и порядка оказания взаимной помощи.

Указанные выше вопросы представляют собой стратегический аспект взаимодействия, которое включает в себя и тактические элементы. Тактику взаимодействия отделов специального назначения УИС с частями и соединениями войск национальной гвардии в особых условиях следует рассматривать как множество методологических рекомендаций по осуществлению совместных действий при выполнении специальных задач в чрезвычайных ситуациях. Тактическое взаимодействие состоит из следующих элементов:

- 1) план действий;
- 2) заблаговременная подготовка управленческого решения;
- 3) практические действия личного состава.

В содержание тактики взаимодействия отделов специального назначения УИС и соединений войск национальной гвардии следует включить и непосредственный служебно-контактный компонент, который предполагает установление межличностных связей как между руководителями подразделений, так и между сотрудниками спецподразделений. Все планы взаимодействий отделов специального назначения УИС с подразделениями МВД России, а также с бойцами Российской гвардии реальны там, где есть прямой контакт между командирами отрядов, руководителями УМВД, Росгвардии, ФСИН России.

Характеризуя взаимодействие отделов специального назначения УИС с иными особыми подразделениями, нельзя не сказать о других точках их соприкосновения с подразделениями Российской гвардии (ОМОН, СОБР). Отделы специального назначения УИС тесно сотрудничают с данными структурами по следующим правоохранительным направлениям:

- 1) обеспечение следственно-оперативных мероприятий;
- 2) охрана правопорядка;
- 3) изъятие оружия, наркотических средств;
- 4) задержание вооруженных преступников;
- 5) пресечение массовых беспорядков в исправительных учреждениях.

В научной литературе нет единства мнений об объединении указанных подразделений. Некоторые предлагают объединить все подразделения специального назначения в единую структуру. Другие высказываются против такого объединения [2]. С целью сбора эмпирических данных было проведено интервьюирование сотрудников отделов специального назначения УИС, силовых подразделений МВД России и Российской гвардии. Всего было опрошено 224 сотрудника из Центрального федерального округа.

Отметим, что практические работники в основном возражают против такого объединения (67 % опрошенных). Это объясняется узкой специализацией и направлением

деятельности рассматриваемых подразделений. Например, основное назначение отделов специального назначения УИС – обеспечение безопасного функционирования уголовно-исполнительной системы, тогда как подразделения войск национальной гвардии предназначены для обеспечения государственной безопасности (охрана важных государственных объектов, сооружений, специальных грузов), а в силовых подразделениях МВД России (например «Гром») главным является обеспечение общественного порядка непосредственно в городе, районе и других населенных пунктах.

Мы полагаем, что постановка вопроса об объединении спецподразделений вполне справедлива, но только в части установления для всех них одинакового социально-правового статуса. Например, в настоящее время у военнослужащих войск национальной гвардии заработная плата на порядок выше, чем у бойца ОМОНа, хотя все они из одного ведомства – Федеральной службы войск национальной гвардии. Это объясняется тем, что сотрудники мобильного отряда особого назначения имеют специальные (не военные) звания полиции, то есть они не имеют статуса военнослужащего национальной гвардии, у которого выше оклад денежного содержания.

Основная причина нежелания объединить спецподразделения сводится к специфике их функций, а также узковедомственным интересам каждого из подразделений. Сотрудники отделов специального назначения УИС регулярно привлекаются для содействия подразделениям МВД России для задержания преступников; обеспечения безопасности оперативно-розыскных мероприятий; охраны общественного порядка (например, на выборах лиц в Государственную Думу). При этом они выполняют несвойственные им функции. Что касается привлечения полицейских подразделений для решения задач в исправительных учреждениях, то на практике это происходит крайне редко.

Таким образом, отряды специального назначения уголовно-исполнительной системы преждевременно объединять с подразделениями полиции и войсками национальной гвардии. Мы полагаем, что отделам специального назначения УИС необходимо предоставить большую самостоятельность в местах постоянной дислокации, сделав упор на взаимодействие с иными особыми подразделениями из других ведомств.

Интеграция характерных признаков (черт, особенностей) позволяет сформулировать научное определение взаимодействия подразделений специального назначения ФСИН России с другими подразделениями, под которым следует понимать основанную на нормативных актах взаимосвязанную, согласованную в пространстве и во времени правоохранительную деятельность подразделений специального назначения уголовно-исполнительной системы и аналогичных органов Росгвардии, МВД России, направленную на достижение общей цели, решение общих задач в сфере обеспечения безопасности объектов пенитенциарной системы России.

### **Библиографический список**

1. Афанасьев В. Г. Научное управление обществом. М. : Политиздат, 1982. 391 с.
2. Гришин Д. А. Административно-правовое регулирование деятельности отделов специального назначения Федеральной службы исполнения наказаний: современное состояние, проблемы и перспективы // Административное право и процесс. 2011. № 4. С. 19–21.
3. Малков В. Д. Планирование в управлении органами внутренних дел (теоретические и организационно-методические проблемы) : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1979.
4. Ожегов С. И. Словарь русского языка / под ред. Н. Ю. Шведовой. М. : Рус. яз., 2009. 907 с.

---

5. Организация управления в уголовно-исполнительной системе : учебник / под общ. ред. Ю. Я. Чайки. Рязань : Академия права и управления Минюста России, 2002. 477 с.

6. Поникаров С. В. Классификация нормативных актов, регулирующих правоохранительную деятельность подразделений специального назначения учреждений и органов, выполняющих функции в сфере исполнения уголовных наказаний // Пенитенциарная наука. 2019. Т. 13, № 4. С. 552–557.

7. Старостин С. А. Управление органами внутренних дел при чрезвычайных ситуациях (правовые и организационные аспекты) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2000. 32 с.

8. Томин В. Т. Проблемы оптимизации сферы функционирования органов внутренних дел. Горький : Горьк. высш. шк. МВД СССР, 1978. 111 с.