

ТЕОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Научная статья

УДК 343.8

Doi: 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).3.295-300

ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Леонид Борисович Смирнов¹

¹ Северо-Западный институт Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, Россия, lbs1958@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются понятие, сущность и назначение пенитенциарной безопасности. Пенитенциарная безопасность представляет собой систему защиты субъектов и участников уголовно-исполнительных отношений от внешних и внутренних угроз. Участниками или субъектами отношений в области пенитенциарной безопасности являются уголовно-исполнительная система и ее сотрудники, осужденные и иные лица. Исследуются внешние и внутренние угрозы пенитенциарной безопасности, в том числе обусловленные криминальной субкультурой в среде осужденных, их психическими аномалиями, а также событиями на Украине, в связи с чем предлагается ряд организационно-правовых мер по их нейтрализации.

Ключевые слова: пенитенциарная безопасность, лишение свободы, режим в исправительных учреждениях, криминальная субкультура, психические аномалии осужденных

Для цитирования

Смирнов Л. Б. Пенитенциарная безопасность: теоретические и организационно-правовые аспекты // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17(1–4), № 3. С. 295–300. DOI : 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).3.295-300.

Original article

PENITENTIARY SECURITY: THEORETICAL AND ORGANIZATIONAL-LEGAL ASPECTS

Leonid Borisovich Smirnov¹

¹ Northwest Institute of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, St. Petersburg, Russia, lbs1958@yandex.ru

Abstract. This article discusses the issues of the concept, essence and purpose of penitentiary security. Penitentiary security is a system of protection of subjects and

© Смирнов Л. Б., 2022



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

ТЕОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

participants of penal relations from external and internal threats. Participants or subjects of relations in the field of penitentiary security are the penal enforcement system and its employees, convicted and other persons. The article examines external and internal threats to prison security, including those caused by the criminal subculture among convicts, their mental anomalies, as well as events in Ukraine, in connection with which a number of organizational and legal measures to neutralize them are proposed.

Keywords: penitentiary security, deprivation of liberty, regime in correctional institutions, criminal subculture, mental anomalies of convicts

For citation

Smirnov, L. B. 2022, 'Penitentiary security: theoretical and organizational-legal aspects', *Penal law*, vol. 17(1–4), iss. 3, pp. 295–300, doi : 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).3.295-300.

Понятие «безопасность» означает отсутствие каких-либо угроз обществу, государству, личности. С позиции методологии юридической науки безопасность является правовой категорией, охватывающей дефиниции, принципы и механизмы обеспечения защищенности субъектов общественных отношений от различного рода опасностей и угроз. Последние – это объективно существующие явления окружающего нас мира, представляющие собой отправные негативные маркеры в любых формах безопасности участников общественных отношений. Включение опасностей и угроз в сферу правового регулирования придает им юридическое значение, связанное с обеспечением безопасности участников общественных отношений, против которых направлена возникшая опасность и (или) угроза.

Пенитенциарная безопасность выступает как система отношений и юридических норм, защищающих от различного рода опасностей и угроз субъектов и участников уголовно-исполнительных отношений (ее изучение привлекает внимание исследователей [1, с. 203–207; 2, с. 83–85; 3, с. 203–208]).

Администрация исправительных учреждений как субъект уголовно-исполнительных отношений испытывает разнообразные внешние и внутренние угрозы и отрицательные (дезорганизирующие) воздействия. В частности, в юридической литературе в зависимости от потенциальных субъектов-правонарушителей выделяются различные негативные проявления: дисциплинарные нарушения осужденных, особенно злостные, предусмотренные в ч. 1 ст. 116 УИК РФ; дисциплинарные (служебные) проступки сотрудников учреждений или органов, исполняющих наказания, и других должностных лиц; административно-правовые и иные нарушения родственников осужденных, субъектов общественного контроля, других лиц, посещающих учреждения или органы, исполняющие наказания, либо содействующих уголовно-исполнительному процессу [4, с. 100–105]. Угрозы пенитенциарной безопасности являются частью угроз национальной безопасности.

Уголовно-исполнительная система (УИС) России обеспечивает пенитенциарную безопасность посредством функций общего и частного (специального) предупреждения, которые через степень и тяжесть режима условий содержания осужденных в местах лишения свободы предполагают применение правоограничений, входящих в содержание кары. Так, угрозу пенитенциарной безопасности содержит существующая в местах лишения свободы асоциальная криминальная субкультура. Являясь антикультурой, направленной против человека, она делает из подпавшего под ее влияние социально

ТЕОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

опасную личность. «Асоциальная субкультура в исправительных учреждениях одобряет различные виды преступного поведения, к которым следует отнести насильственное преступное поведение, корыстное преступное поведение, воспрепятствование деятельности исправительных учреждений и их сотрудников, массовое преступное поведение» [5, с. 62]. Угрозу пенитенциарной безопасности представляют и психические аномалии осужденных, возникшие в результате перенесенных черепно-мозговых травм, органических поражений центральной нервной системы, как последствия хронического алкоголизма и наркомании, олигофрении, эпилепсии, шизофрении в стадии стойкой ремиссии, различных реактивных состояний, сосудистых заболеваний [6, с. 132]. В связи с этим в указанных выше случаях актуально обеспечение личной безопасности осужденных в соответствии со ст. 13 УИК РФ.

Обеспечение пенитенциарной безопасности включает в себя правовые, организационные, оперативно-розыскные средства и мероприятия, направленные на предупреждение угроз субъектам уголовно-исполнительных отношений. Выявление и предупреждение внутренних и внешних угроз нормальному функционированию учреждений УИС составляет содержание пенитенциарной безопасности. Политика в области обеспечения пенитенциарной безопасности направлена на совершенствование дифференциации режима условий исполнения наказаний и прогнозирование имеющих место в пенитенциарных учреждениях негативных процессов.

Наиболее существенным показателем криминальных опасностей и угроз пенитенциарной безопасности является негативная характеристика состава осужденных и неудовлетворительный режим в исправительных учреждениях. Осужденные, с одной стороны, испытывают влияние примененных к ним средств исправления, перечисленных в ст. 9 УИК РФ, с другой – приобретают разнообразный криминальный опыт, находясь в замкнутой среде вместе с другими лицами, ранее совершавшими преступления.

Систему обеспечения пенитенциарной безопасности образуют органы законодательной, исполнительной, включая учреждения и органы исполнения наказаний, и судебной власти, общественные и иные организации и объединения, а также различные лица, в том числе посещающие учреждения УИС. Между тем полагаем, что в настоящее время система противодействия угрозам пенитенциарной безопасности отличается излишней мягкостью и либеральностью, что существенно повышает уровень их опасности.

Пенитенциарный режим обеспечивает безопасность как осужденных, так и персонала исправительных учреждений, а также иных лиц, находящихся на их территории. Для этого осужденные к лишению свободы изолируются от общества, а их отдельные категории – друг от друга, организуются охрана и надзор за их поведением, изменяется их правовой статус с увеличением числа правоограничений, например, используются цензура корреспонденции, досмотры, обыски.

Пенитенциарная безопасность главным образом обеспечивается применением особого порядка исполнения и отбывания наказания (режимом), исключающим или затрудняющим совершение новых преступлений. Режим в исправительных учреждениях регламентирует все стороны жизнедеятельности осужденных, и в этом заключается, помимо прочего, его функция по обеспечению пенитенциарной безопасности.

Современные меры пенитенциарной безопасности формально направлены в основном на защиту осужденных. При этом безопасность сотрудников и членов их семей осуществляется по остаточному принципу, как правило, сводится к двум аспектам: психологической реабилитации и повышению профессионального уровня [7, с. 71].

ТЕОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

В результате проникновения в уголовно-правовую политику либеральных подходов преступность стала в ряде случаев пониматься в профессиональной среде и в целом в обществе как естественное неизбежное явление, свойственное человеческому обществу, с которым бороться бессмысленно и можно лишь контролировать и удерживать в допустимых пределах. Существующая в России система мест лишения свободы основана на коллективном принципе содержания осужденных, что не всегда обеспечивает надежную безопасность как их самих, так и сотрудников исправительных учреждений. Следует отметить и недостаточную дифференциацию мест лишения свободы, не в полной мере учитывающую криминальную опасность личности осужденных. В частности, в исправительных колониях строгого режима содержатся как осужденные-рецидивисты, так и лица, впервые осужденные к лишению свободы. Содержание указанных категорий осужденных в одной колонии представляется недопустимым в силу их конфликтности.

В исправительных колониях осужденные в основном проживают в общежитиях, условия нахождения в которых также не всегда достаточно обеспечивают безопасность осужденных. Представляется, что в местах лишения свободы целесообразно внедрить так называемую дистанцию пенитенциарной безопасности, которая заключается в минимальных контактах осужденных с другими участниками уголовно-исполнительных отношений. В этом контексте наиболее эффективным способом обеспечения пенитенциарной безопасности, основанном на принципе дистанции пенитенциарной безопасности, является покамерное размещение осужденных отрицательной направленности. Другим способом обеспечения дистанции пенитенциарной безопасности является размещение мест лишения свободы на территориях, отдаленных от центральных и густонаселенных районов страны, таких как труднодоступные районы Сибири и Дальнего Востока, где следует исключить (минимизировать) возможность пользования Интернетом и сотовой связью.

Кроме того, с учетом внешней ситуации в мире потенциальную угрозу пенитенциарной безопасности представляют агрессивные действия вооруженных лиц с украинской стороны, которые, например, могут обстрелять из дальнобойного оружия российские исправительные учреждения и тем самым спровоцировать массовые беспорядки. В связи с этим уголовно-исполнительное законодательство в случаях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения представляет собой актуальное направление развития уголовно-исполнительного права [8, с. 383–390].

В условиях изменившейся военно-политической ситуации в мире и проведения специальной военной операции необходимо передислоцировать на Восток исправительные учреждения, расположенные в западных и центральных частях России. В условиях агрессивного и негативного информационного воздействия на сознание осужденных полагаем необходимым свести к минимуму их контакты с внешним миром. Обеспечению пенитенциарной безопасности будет способствовать и формирование позитивной юридической ответственности осужденных, которая является эффективным механизмом нейтрализации криминальной субкультуры в местах лишения свободы [9, с. 67].

Меняющаяся криминологическая ситуация в нашей стране, в том числе обусловленная внешними угрозами, в целях усиления пенитенциарной безопасности требует выделения отдельных категорий осужденных и соответствующего дифференцированного подхода к организации режима и условий их содержания. Таким образом, обеспечение

ТЕОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

пенитенциарной безопасности является важным направлением современной политики государства в области противодействия преступности.

Список источников

1. Ковалев О. Г., Щербаков А. В. Международные стандарты в сфере обеспечения безопасности осужденных в пенитенциарных учреждениях развитых зарубежных государств // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2022. № 2. С. 203–207.
2. Маликова Н. Б. Некоторые аспекты пенитенциарной безопасности общества в условиях исполнения уголовных наказаний и ресоциализации осужденных // Закон и право. 2019. № 12. С. 83–85.
3. Некрасов А. П., Резник Ж. Я. Обеспечение пенитенциарной безопасности осужденных в местах лишения свободы // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. 2016. Т. 1, № 2. С. 203–208.
4. Скиба А. П. Применение мер безопасности в контексте исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений // Северо-Кавказский юридический вестник. 2015. № 1. С. 100–105.
5. Проценко Е. Д., Смирнов Л. Б. Сущность и особенности субкультуры осужденных к лишению свободы // Вестник Московского городского педагогического университета. Сер. Юридические науки. 2019. № 1(33). С. 61–68.
6. Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительная система России: теоретические, правовые и организационные основы : монография. СПб. : Ленингр. гос. ун-т им. А. С. Пушкина, 2007. 228 с.
7. Смирнов Л. Б. Пенитенциарная безопасность и проблемы ее обеспечения // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2013. № 3(20). С. 67–72.
8. Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / И. А. Ефремова, Ю. А. Кашуба, В. Н. Орлов [и др.] ; под общ. ред. А. А. Крымова ; науч. ред. А. П. Скибы. 4-е изд., испр. и доп. М. : Криминол. б-ка, 2022. 360 с.
9. Смирнов Л. Б. Теоретические и пенитенциарные аспекты цели исправления осужденных // Известия Тульского государственного университета. Сер. Экономические и юридические науки. 2022. № 2. С. 64–72.

References

1. Kovalev, O. G. & Shcherbakov, A.V. 2022, 'International standards in the field of ensuring the safety of convicts in penitentiary institutions of developed foreign countries', *Bulletin of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia*, iss. 2, pp. 203–207.
2. Malikova, N. B. 2019, 'Some aspects of the penitentiary security of society in the conditions of execution of criminal penalties and resocialization of convicts', *Law and Law*, iss. 12, pp. 83–85.
3. Nekrasov, A. P. & Reznik, Zh. Ya. 2016, 'Ensuring penitentiary security of convicts in places of deprivation of liberty', *Bulletin of the V. N. Tatishchev Volga State University*, vol. 1, iss. 2, pp. 203–208.
4. Skiba, A. P. 2015, 'Application of security measures in the context of correction of convicts and prevention of new crimes', *North Caucasian Legal Bulletin*, iss. 1, pp. 100–105.
5. Protsenko, E. D. & Smirnov, L. B. 2019, 'The essence and features of the subculture of those sentenced to imprisonment', *Bulletin of the Moscow City Pedagogical University, Series of Legal Sciences*, iss. 1(33), pp. 61–68.

ТЕОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

6. Smirnov, L. B. 2007, *The penal enforcement system of Russia: theoretical, legal and organizational foundations: monograph*, Leningrad State University named after A. S. Pushkin, St. Petersburg.

7. Smirnov, L. B. 2013, 'Penitentiary security and problems of its provision', *Bulletin of the St. Petersburg Law Academy*, iss. 3(20), pp. 67–72.

8. Krymov, A. A. & Skiba, A. P. (eds) 2022, *Penal legislation in the conditions of a natural disaster, the introduction of a state of emergency or martial law*, 4th edn, Criminological Library, Moscow.

9. Smirnov, L. B. 2022, 'Theoretical and penitentiary aspects of the purpose of correction of convicts', *Proceedings of Tula State University, Economic and Legal Sciences*, iss. 2, pp. 64–72.

Информация об авторе

Л. Б. Смирнов – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права.

Information about the author

L. B. Smirnov – Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Criminal Law.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 09.08.2022; одобрена после рецензирования 05.09.2022; принята к публикации 08.09.2022.

The article was submitted 09.08.2022; approved after reviewing 05.09.2022; accepted for publication 08.09.2022.