

Научная статья  
УДК 343.829

## ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: СУЩНОСТЬ, ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИХ ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Нина Михайловна Томина<sup>1,2</sup>, Галина Зиновьевна Цибульская<sup>1,3</sup>

<sup>1</sup> Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия

<sup>2</sup> [nineliya@list.ru](mailto:nineliya@list.ru), <https://orcid.org/0000-0003-1020-603X>

<sup>3</sup> [89155933846@mail.ru](mailto:89155933846@mail.ru)

**Аннотация.** Предметная область работы охватывает широкий спектр проблем, связанных с тыловым обеспечением, направленным на создание нормальных условий жизнедеятельности органов и учреждений пенитенциарной системы. В результате исследования сформулирована дефиниция тылового обеспечения и его принципы, систематизированы виды обеспечения с указанием их функционального содержания. Статья может заинтересовать исследователей, руководителей и практиков, занимающихся тыловым обеспечением уголовно-исполнительной системы.

**Ключевые слова:** уголовно-исполнительная система, тыловое обеспечение, материально-техническое обеспечение, виды обеспечения ресурсами, функциональное содержание видов обеспечения

### Для цитирования

Томина Н. М., Цибульская Г. З. Тыловое обеспечение в уголовно-исполнительной системе: сущность, виды обеспечения и их функциональное содержание // Человек: преступление и наказание. 2026. Т. 34(1–4), № 1. С. 121–129.



Original article

## LOGISTICAL SUPPORT IN THE PENAL SYSTEM: THE ESSENCE, TYPES OF SUPPORT AND THEIR FUNCTIONAL CONTENT

Nina Mikhailovna Tomina<sup>1,2</sup>, Galina Zinovievna Cybulskaya<sup>1,3</sup>

<sup>1</sup> Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia

<sup>2</sup> [nineliya@list.ru](mailto:nineliya@list.ru), <https://orcid.org/0000-0003-1020-603X>

<sup>3</sup> [89155933846@mail.ru](mailto:89155933846@mail.ru)

**Abstract.** The subject area of the work covers a wide range of problems related to logistical support aimed at creating normal living conditions for the bodies and institutions of the penitentiary system. As a result of the research, the definition of logistics and its principles are formulated, the types of support are systematized with an indication of their functional content. The article may be of interest to researchers, managers, and practitioners involved in the logistics of the penal system.

**Keywords:** penal system, logistical support, logistical support, types of resource provision, functional content of types of provision

### For citation

Tomina, N. M. & Cybulskaya, G. Z. 2026, 'Logistical support in the penal system: the essence, types of support and their functional content', *Man: crime and punishment*, vol. 34(1–4), iss. 1, pp. 121–129.

### Введение

История становления тылового обеспечения в уголовно-исполнительной системе (УИС) показывает, что пристальное внимание на его проблемы стали обращать в период перестройки всей экономической системы России [1, с. 4–10]. В это время вступили в действие нормативно-правовые акты, которые закрепили новое понимание условий содержания осужденных к лишению свободы, подозреваемых в совершении преступлений и находящихся под стражей.

Материально-бытовые вопросы осужденных, заключающиеся в создании им необходимых вещественных, жилищно-бытовых и санитарно-гигиенических условий для жизни, организации полноценного качественного питания, предупреждения и лечения заболеваний, а также процесса перевоспитания, стали наиболее приоритетными. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р, предусмотрела внедрение ряда неотложных мер в сфере материального обеспечения подразделений УИС, в том числе по внедрению рыночных отношений и механизмов, гуманизации пенитенциарной политики.

Вместе с тем в теории становления и развития тылового обеспечения остается много вопросов, которые требуют более детального рассмотрения. В частности, исследователи по-разному понимают наполнение терминов «тыловое обеспечение» и «материально-техническое обеспечение», не в полной мере раскрывают совокупность видов

обеспечения и их функциональное содержание [2, с. 65–68; 3; 4, с. 70–80; 5, с. 318–321], не раскрывают принципы тылового обеспечения, что требует их осмысления и адаптации, наполнения соответствующим современности содержанием.

### **Материалы и методы**

В процессе разработки статьи были использованы теоретические и эмпирические методы исследования, системный анализ нормативно-правовых актов и научных мнений, изложенные в публикациях, имеющих отношение к теме исследования [1–5]. Цель изысканий заключается в рассмотрении применяемой в тыловом обеспечении терминологии, наиболее полном раскрытии видов тыловой деятельности и их функционального содержания.

### **Сущность тылового обеспечения в уголовно-исполнительной системе и принципы реализации**

В действующем законодательстве термин «тыловое обеспечение УИС» не определен. Его часто характеризуют как широкое обобщающее понятие, включающее в себя различные виды обеспечения, направленные на создание условий для нормального функционирования учреждений и органов УИС и выполнения ими возложенных на пенитенциарную систему задач по исправлению и перевоспитанию нарушивших закон. В литературе и на практике в качестве общепринятой лексики употребляют термины «тыл», «тыловое обеспечение», «материально-техническое обеспечение», «управление тылом» и другие понятия как синонимы.

Наиболее часто встречающиеся дефиниции звучат так: «тыловое обеспечение в УИС – это комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение материальных, транспортных, медицинских и других потребностей органов и учреждений УИС» [2, с. 65]; «служба тылового обеспечения учреждений исполнения наказаний включает в себя ряд взаимосвязанных видов деятельности» [3, с. 9].

С точки зрения исторического подхода термин «тыловое обеспечение» в обобщенном плане действительно представляет собой процесс реализации различных видов материально-технического обеспечения, выполнения комплекса логистических операций, ориентированных на обеспечение нужд учреждений и органов УИС в соответствии с установленными нормами положенности материальных средств. Оно осуществляется в целях удовлетворения основных потребностей как сотрудников и работников УИС, так и осужденных к лишению свободы, подозреваемых в совершении преступлений и находящихся под стражей, включая снабжение продовольствием, оборудованием, имуществом, форменным обмундированием, условия проживания и быта, а также иные виды обеспечения, связанные с институциональными и социальными преобразованиями в стране и уголовно-исполнительной системе. При этом, например, тыловые службы учреждений и органов УИС, выполняя свое функциональное предназначение, вступают с контрагентами в разнообразные отношения организационно-правового, экономического и социального характера.

С учетом многоаспектности функционального назначения и содержания термина «тыловое обеспечение УИС» его следует, по нашему мнению, охарактеризовать следующим образом. Тыловое обеспечение – это создание установленных нормативно-правовой базой государства и Федеральной службы исполнения наказаний для достижения поставленных перед пенитенциарной системой целей по исправлению и перевоспитанию преступивших закон целесообразных условий жизнедеятельности, а также нормального функционирования органов и учреждений уголовно-исполнительной

системы совокупностью взаимосвязанных подразделений и служб по характерным и обусловленным видам обеспечения с существующими между ними и имеющимися контрагентами организационно-правовыми, социально-экономическими отношениями на основе договоров и соглашений.

Термин на первый взгляд несколько сложен, но правомерен, поскольку отражает следующие определяющие тыловое обеспечение аспекты:

- совокупность нормативно-правовых актов, устанавливающих правила достижения условий жизнедеятельности в уголовно-исполнительной системе;
- достижение целей, поставленных перед пенитенциарной системой;
- нормальное функционирование учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, которое организуют и осуществляют сотрудники и работники системы;
- взаимосвязь подразделений, задействованных в системе создания соответствующих условий содержания преступивших закон;
- организационно-правовые и социально-экономические отношения участников и контрагентов на основе договоров и соглашений.

В литературе наряду с понятием «тыловое обеспечение» часто используется термин «материально-техническое обеспечение» как синоним, который тесно связан с первым, но несколько отличается по содержанию.

Материально-техническое обеспечение в УИС – это снабжение органов и учреждений УИС необходимыми материальными ресурсами по фактической потребности, такими как оборудование, техника, мебель, то есть материально-техническое обеспечение в УИС является одним из видов тылового обеспечения, фокусирующимся на конкретных материальных активах, необходимых для работы системы. Сравнение терминов приведено в таблице 1.

Таким образом, материально-техническое обеспечение является составной частью тылового обеспечения, но не охватывает все его аспекты. Требования к материально-техническому обеспечению в УИС определены приказом ФСИН России от 4 июля 2018 г. № 570 «Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы». Примеры материально-технического обеспечения по отдельным направлениям представлены на рисунке 1.

Тыловое обеспечение УИС базируется на основополагающих принципах, которые хотя четко в литературе не сформулированы, но прослеживаются в федеральных законах, приказах ФСИН России и других нормативных актах, а также в положениях об отделах тылового обеспечения (рис. 2).

Таблица 1

**Сравнительная характеристика терминов «тыловое»  
и «материально-техническое» обеспечение**

Критерий	Тыловое обеспечение	Материально-техническое обеспечение
Объем понятия	Обобщающее понятие, включающее в себя несколько видов обеспечения	Один из видов тылового обеспечения
Содержание	Комплекс мероприятий для удовлетворения различных потребностей УИС	Снабжение материальными ресурсами
Примеры	Включает в себя продовольственное, вещевое, транспортное и другие виды обеспечения	Закупка оборудования, техники, мебели



Рис. 1. Примеры материально-технического обеспечения

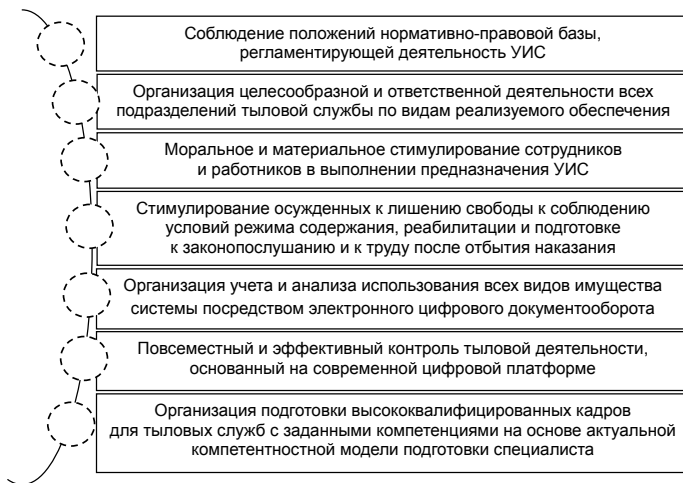


Рис. 2. Принципы тылового обеспечения

Соблюдение названных принципов тылового обеспечения УИС создает условия для целесообразной и эффективной деятельности всех подразделений и служб пенитенциарной системы.

### Виды обеспечения в уголовно-исполнительной системе и их функциональное содержание

Разнообразие видов обеспечения в УИС и их функциональное содержание может быть разделено на виды обеспечения, которые оказывают непосредственно специализированные тыловые подразделения системы [4, с. 73] и виды обеспечения, оказываемые подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний, взаимодействующими с тыловой службой УИС на основе нормативных актов и инструктивных положений. Виды обеспечения, оказываемые подразделениями тыловых служб УИС, и их функциональное содержание представлено в таблице 2.

Таблица 2

**Виды обеспечения, оказываемые подразделениями тыловых служб УИС  
и их функциональное содержание**

№ п/п	Виды обеспечения	Функциональное содержание
1	Продовольственное обеспечение	Организация и обеспечение приготовления пищи; организация питания сотрудников, подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствии с установленными нормами и требованиями; организация хлебопечения; обеспечение необходимой техникой и имуществом
2	Самообеспечение	Планомерное развитие подсобных хозяйств, производящих продукцию для учреждений; закупка продовольствия у частных хозяйств
3	Вещевое обеспечение	Определение потребности в имуществе; оптимизация закупок материальных ресурсов; учет имущества, находящегося на складах и в пользовании; создание нормативных запасов вещевого имущества и условий его правильного хранения; обеспечение сотрудников вещевым довольствием; снабжение форменной одеждой, обувью и другими вещевыми изделиями подозреваемых, обвиняемых и осужденных
4	Коммунально-бытовое обеспечение	Создание необходимых жилищных, бытовых и санитарно-гигиенических условий жизнедеятельности подозреваемых, обвиняемых и осужденных
5	Банно-прачечное обеспечение	Организация помывки подозреваемых, обвиняемых и осужденных; организация стирки и смены одежды и постельного белья
6	Торговое обеспечение	Обеспечение осужденных предметами первой необходимости и продуктами питания за счет собственных средств через торговые сети ФСИН России, интернет, по почте
7	Обеспечение топливно-энергетическими ресурсами	Организация и контроль своевременного обеспечения учреждений энергетическими ресурсами и оборудованием (электроэнергией, газоснабжением, водоснабжением, водоотведением, котельно-печным топливом), финансированием на содержание и эксплуатацию котельного оборудования, силовых трансформаторов, трансформаторных подстанций, аварийных источников электроэнергии, водяных скважин, канализационных насосных станций, очистных сооружений, газораспределительных пунктов и установок
8	Транспортное обеспечение	Планирование, организация, контроль, учет, анализ и прогнозирование работы транспорта, профилактика и предупреждение дорожно-транспортных происшествий, а также развитие материально-технической базы
9	Обеспечение горюче-смазочными материалами	Организация своевременного обеспечения горюче-смазочными материалами (ГСМ)
10	Контрактная система обеспечения материальными ресурсами	Заключение государственных контрактов (договоров) на поставку продукции на конкурсной основе, осуществление закупок

Анализируя тыловое обеспечение УИС в разных ведомствах с применением сравнительного метода, Е. Л. Валов обозначил широкий его перечень [2, с. 66]. Поскольку эти виды имеют место в УИС, отразим их функциональное содержание в таблице 3.

Таблица 3

**Виды обеспечения, оказываемые подразделениями ФСИН России,  
и их функциональное содержание**

№ п/п	Виды обеспечения	Функциональное содержание
1	2	3
1	Материально-техническое обеспечение	Снабжение органов и учреждений УИС необходимыми материальными ресурсами (оборудованием, техникой, мебелью, инструментами и т. д.); осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год по нормам, которые установлены федеральным органом УИС
2	Финансовое обеспечение	Бюджетное и внебюджетное ассигнование (финансирование) органов и учреждений УИС, включает в себя планирование, распределение, освоение и контроль финансовых ресурсов. Финансовое обеспечение УИС, согласно ст. 9 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1, является расходным обязательством России. Реализуется Финансово-экономическим управлением ФСИН России
3	Жилищно-бытовое обеспечение	Создание комфортных условий проживания и быта сотрудников органов и учреждений УИС. Регламентируется приказом ФСИН России от 27 мая 2025 г. № 354, который утверждает Порядок предоставления жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма в УИС России. Реализуется Центром государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения
4	Обеспечение строительства, реконструкции и капитального ремонта, строительного контроля	Оказание услуг, связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом, строительным контролем; учреждения выступают в роли государственного заказчика по проектированию, строительству, ремонту и реконструкции объектов уголовно-исполнительной системы. Реализуется Управлением капитального строительства ФСИН России
5	Кадровое обеспечение	Обеспечение реализации кадровой политики, осуществление методического руководства деятельностью кадровых подразделений; организация ведомственной системы профессионального образования, разработка нормативных требований, предъявляемых к сотрудникам и работникам УИС, в части медицинских показаний и профессиональных навыков. Осуществляется Управлением кадров и Управлением по работе с личным составом ФСИН России
6	Обеспечение федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) на объектах системы	Оказание услуг, связанных с обеспечением федерального государственного санитарно-эпидемиологического благополучия и контроля (надзора) на объектах УИС, способствующих сохранению здоровья обвиняемых, подозреваемых, осужденных, а также сотрудников УИС и членов их семей. Осуществляется государственной санитарно-эпидемиологической службой ФСИН России
7	Медицинское обеспечение	Комплекс мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья сотрудников и работников органов и учреждений УИС. Реализуется Управлением организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России

Окончание таблицы 3

1	2	3
8	Обеспечение федерального государственного пожарного надзора на объектах системы	Проверка соблюдения требований пожарной безопасности сотрудниками и работниками УИС и осужденными. Осуществляется подразделениями ведомственной пожарной охраны (ВПО) ФСИН России
9	Обеспечение ветеринарного контроля (надзора) на объектах системы	Обеспечение ветеринарного контроля (надзора) на объектах системы. Реализуется ветеринарной службой ФСИН России
10	Метрологическое обеспечение	Организационно-методическое руководство и выполнение работ по поверке (калибровке) и ремонту средств измерений, применяемых для проведения регламентных работ и проверки работоспособности технических средств охраны и надзора. Осуществляется метрологическим центром инженерно-технических средств охраны ФСИН России
11	Геральдическое обеспечение	Официальные символы, которые указывают на принадлежность к ведомству, утверждены Указом Президента РФ от 2 декабря 2005 г. № 1396. Они включают геральдический знак-эмблему и флаг Федеральной службы исполнения наказаний

Источник: составлено авторами на основе источников [2–5].

Таким образом, как видно из таблиц 2, 3, виды обеспечения деятельности УИС весьма многообразны, а их функциональное содержание многоаспектно, поэтому установление их полного перечня и содержания позволит учесть разнообразные связи между подразделениями и службами в целях решения поставленных перед пенитенциарной системой задач и нормального функционирования органов и учреждений УИС. Взаимодействие между подразделениями и службами, а также привлекаемыми контрагентами осуществляется в соответствии с имеющейся нормативной базой на основе договоров и соглашений. Их деятельность по организации обеспечения ресурсами реализуется по вертикали ФСИН России, в территориальном разрезе по горизонтали – органы и учреждения УФСИН России, а также на местном уровне – привлечение местных администраций городов и поселков, областных предприятий, предприятий местной промышленности, сельскохозяйственных и торговых организаций.

### Заключение

Вопросы совершенствования тылового обеспечения в уголовно-исполнительной системе всегда актуальны и требуют перманентного анализа в связи с их направленностью на обеспечение первостепенных потребностей осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых в правонарушениях, а также на улучшение жизнедеятельности и уровня работоспособности личного состава, от качественной работы которого зависит выполнение новых задач. Полагаем, что сформулированная цель исследования, заключающаяся в раскрытии применяемой в тыловом обеспечении терминологии и его принципов, наиболее полном освещении видов деятельности и их функционального содержания, достигнута. Теоретико-практические результаты изысканий могут быть применены на практике для решения значимых научно-практических задач организации тылового обеспечения УИС.

### Список источников

1. Этапы развития и организации тылового обеспечения пенитенциарной системы Российского государства // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2022. № 9. С. 4–10.

2. Валов Е. Л. Анализ тылового обеспечения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации с применением компаративного метода // Вопросы современной науки и практики. 2024. № 2(11). С. 65–68.

3. Цибульская Г. З. Управление тыловым обеспечением в уголовно-исполнительной системе : учеб. пособие. Рязань : Академия ФСИН России, 2022. 100 с.

4. Цибульская Г. З., Томина Н. М. Современные аспекты обеспечения материальными ресурсами учреждений уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2022. № 6. С. 70–80.

5. Юсупова А. Н. Материально-бытовое обеспечение осужденных при режиме особых условий в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. 2021. Т. 16(1–4), № 3. С. 318–321.

### References

1. Stages of development and organization of logistical support of the penitentiary system of the Russian State 2022', *Bulletin of the penal system*, iss. 9, pp. 4–10.

2. Valov, E. L. 2024, 'Analysis of logistical support of the penal enforcement system of the Russian Federation using the comparative method', *Issues of modern science and practice*, iss. 2(11), pp. 65–68.

3. Cybul'skaya, G. Z. 2022, *Logistics management in the penal system: textbook*, Academy of the FPS of Russia, Ryazan.

4. Cybul'skaya, G. Z. & Tomina, N. M. 2022, 'Modern aspects of providing material resources to institutions of the penal enforcement system', *Bulletin of the penal system*, iss. 6, pp. 70–80.

5. Yusupova, A. N. 2021, 'Material and household support for convicts under special conditions in correctional institutions', *Penal law*, vol. 16(1–4), iss. 3, pp. 318–321.

### Информация об авторах

**Н. М. Томина** – кандидат экономических наук, доцент, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, доцент Института по кафедре бухгалтерского учета, анализа, финансов и налогообложения;

**Г. З. Цибульская** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры тылового обеспечения уголовно-исполнительной системы.

### Information about the authors

**N. M. Tomina** – PhD (Economic Sciences), Associate Professor, Honored Worker of Higher Education of the Russian Federation, associate professor of the accounting, analysis, finance and taxation department;

**G. Z. Cybul'skaya** – PhD (Law), Associate Professor, associate professor of the of logistics of the penal system department.

### Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки).

Статья поступила в редакцию 11.12.2025; одобрена после рецензирования 18.01.2026; принята к публикации 05.02.2026.

The article was submitted 11.12.2025; approved after reviewing 18.01.2026; accepted for publication 05.02.2026.