

УДК 343.8(063)

DOI 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).1.091-097

**АНДРЕЙ ПЕТРОВИЧ СКИБА,**

доктор юридических наук, профессор,  
начальник кафедры уголовно-исполнительного права,  
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,  
e-mail: [apskiba@mail.ru](mailto:apskiba@mail.ru)

**НАДЕЖДА АЛЕКСАНДРОВНА КРАЙНОВА,**

кандидат юридических наук, доцент,  
декан юридического факультета,  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация,  
e-mail: [kraynova.n@unecon.ru](mailto:kraynova.n@unecon.ru)

**МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО  
В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СФЕРЕ  
КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА,  
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И БИЗНЕСА»  
(17 МАРТА 2022 ГОДА)**

**Для цитирования**

Скиба, А. П. Международная научно-практическая конференция «Государственно-частное партнерство в пенитенциарной сфере как форма взаимодействия государства, институтов гражданского общества и бизнеса» (17 марта 2022 года) / А. П. Скиба, Н. А. Крайнова // Уголовно-исполнительное право. – 2022. – Т. 17(1–4), № 1. – С. 91–97. – DOI : 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).1.091-097.

**Аннотация.** Кафедрой уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России совместно с Союзом криминалистов и криминологов, а также юридическим факультетом Санкт-Петербургского государственного экономического университета была проведена Международная научно-практическая конференция «Государственно-частное партнерство в пенитенциарной сфере как форма взаимодействия государства, институтов гражданского общества и бизнеса». В России данное мероприятие было проведено впервые, и его уникальность заключается в многоаспектности обсуждаемых теоретических, организационных, правовых, экономических и иных вопросов, а также разносторонности его участников. Конференция создала площадку для обсуждения вопросов привлечения к общественно полезному труду осужденных к лишению свободы, принудительным работам и иным наказаниям, различных аспектов взаимодействия учреждений и органов,

© Скиба А. П., Крайнова Н. А., 2022



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

исполняющих наказания, и других государственных органов, институтов гражданского общества и бизнеса, а также для формулирования направлений совершенствования участия негосударственных структур в исправлении осужденных и предупреждении совершения новых преступлений. Наибольшее внимание участниками конференции уделялось недостаткам уголовно-исполнительного и иного законодательства, не всегда позволяющим в полной мере обеспечить права и интересы негосударственных субъектов в пенитенциарной сфере, администраций учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также осужденных.

**Ключевые слова:** конференция, исполнение уголовных наказаний, государственно-частное партнерство, институты гражданского общества, бизнес-сообщество, исправление осужденных, труд осужденных, общественное воздействие.

17 марта 2022 г. кафедрой уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России совместно с Союзом криминалистов и криминологов, а также юридическим факультетом Санкт-Петербургского государственного экономического университета была проведена в очно-дистанционном формате Международная научно-практическая конференция «Государственно-частное партнерство в пенитенциарной сфере как форма взаимодействия государства, институтов гражданского общества и бизнеса». В России подобная конференция по данной актуальной проблематике проводится впервые, ее уникальность заключается, помимо прочего, в многоаспектности обсуждаемых теоретических, организационных, правовых, экономических и иных вопросов. Немаловажное значение имеет и разносторонность ее участников: от руководителей структурных подразделений центрального аппарата Минюста России и ФСИН России, практических сотрудников различных ведомств до представителей ведомственной и академической науки, а также институтов гражданского общества и бизнес-сообщества. Перечень обсуждаемых вопросов на конференции весьма широк: формы и направления совершенствования государственно-частного партнерства в пенитенциарной сфере; взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в контексте достижения целей применения уголовных наказаний; формы участия бизнес-структур в пенитенциарной сфере и гарантии обеспечения инвестиций; теория, правовое регулирование и практика общественного воздействия как средства исправления осужденных; обеспечение прав человека в уголовно-исполнительной системе средствами общественного контроля; бизнес-структуры, институты гражданского общества и иные субъекты общественного воздействия в отношении осужденных и их взаимодействие с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы; организационно-правовые аспекты трудоустройства осужденных с привлечением бизнес-структур; международные стандарты и зарубежный опыт в области государственно-частного партнерства в пенитенциарной сфере; совершенствование уголовно-исполнительного и иного законодательства, регулирующего государственно-частное партнерство в пенитенциарной сфере, и пр.

Данная конференция создает площадку для обсуждения не только вопросов привлечения к общественно полезному труду осужденных к лишению свободы, принудительным работам и иным наказаниям, различных аспектов взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, и других государственных органов, институтов гражданского общества, бизнеса, но и направлений совершенствования участия негосударственных структур (Русской православной церкви и иных религиозных организаций, общественных наблюдательных комиссий, общественных советов, хозяйствующих субъектов и

пр.) в исправлении осужденных и предупреждении совершения новых преступлений. Участники конференции поддержали идею о том, что государственно-частное партнерство в пенитенциарной сфере реализуется путем всестороннего применения различных средств исправления осужденных (общественно полезный труд, общественное воздействие и др.), а его эффективность зависит от обеспечения прав всех участников соответствующих правоотношений.

В конференции приняли участие представители:

– структурных подразделений и территориальных органов Минюста России и ФСИН России, научно-исследовательских и образовательных организаций ФСИН России (Академия ФСИН России, НИИ ФСИН России, Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Самарский юридический институт ФСИН России и пр.);

– образовательных учреждений зарубежных стран (Италия, Монголия, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан);

– иных образовательных организаций России (Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова, Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, Национальный исследовательский Томский государственный университет, Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена, Российский государственный университет правосудия, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации, Саратовская государственная юридическая академия, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского, Сибирский юридический институт МВД России, Югорский государственный университет и др.);

– ведущие ученые-пенитенциаристы России и иностранных государств, адвокаты, представители общественных организаций и бизнес-структур, адьюнкты.



В состав организационного комитета конференции вошли:

- Мацкевич Игорь Михайлович, президент Союза криминалистов и криминологов, профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор;
- Максимцев Игорь Анатольевич, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор;
- Никитюк Сергей Михайлович, начальник Академии ФСИН России, генерал-майор внутренней службы, кандидат юридических наук;
- Крайнова Надежда Александровна, декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного экономического университета, кандидат юридических наук, доцент (сомодератор конференции);

– Скиба Андрей Петрович, начальник кафедры уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России, доктор юридических наук, профессор (модератор конференции).

С приветственными словами к участникам конференции обратились И. А. Максимцев (путем видеоприветствия), Н. А. Крайнова и А. П. Скиба. С докладами и сообщениями выступили:

– генерал-майор внутренней службы Е. А. Коробкова, начальник управления организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, ФСИН России, на тему «О достигнутых результатах проведенной работы по расширению сети исправительных центров, в том числе на базе имущественного комплекса предприятий и организаций, и перспективах развития взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности»;

– кандидат исторических наук Е. В. Ермасов, начальник отдела ведомственных нормативно-правовых актов в сфере исполнения уголовных наказаний департамента нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов Минюста России, на тему «Привлечение осужденных к труду: проблемы нормативно-правового регулирования»;

– профессор Антинуччи Марио (Школа юридических профессий университета Ла Сапиенца, Италия) на тему «Пенитенциарная система в Италии и пожизненное заключение после приговора ЕСПЧ по делу Виола против Италии» (на английском языке с переводом Н. А. Крайновой);

– доктор юридических наук, профессор Ю. А. Кашуба (Академия ФСИН России) на тему «Передвижные механизированные исправительные центры как форма организации принудительных работ»;

– А. П. Скиба (Академия ФСИН России) на тему «Государственно-частное партнерство при привлечении к труду, общественном воздействии и реализации иных средств исправления осужденных: формы и направления совершенствования»;

– доктор юридических наук, профессор А. Б. Скаков (Академия ФСИН России, Костанайская академия МВД Республики Казахстан имени Ш. Кабылбаева) на тему «Роль труда в ресоциализации осужденных»;

– доктор юридических наук, доцент Б. К. Шнарбаев (Костанайский филиал Челябинского государственного университета) на тему «Эффективное воздействие служб учреждений УИС с негосударственными органами»;

– Д. В. Качкин (АБ «Качкин и партнеры», НИУ ВШЭ) на тему «Рекомендуемая модель государственно-частного партнерства для пенитенциарных проектов. Допустима ли собственность на тюрьмы и колонии?»;

– Н. А. Крайнова (Санкт-Петербургский государственный экономический университет) на тему «Роль государственно-частного партнерства в построении эффективной системы противодействия преступности в России»;

– кандидат юридических наук, доцент Н. С. Малолеткина (Самарский юридический институт ФСИН России) на тему «Государственно-частное партнерство при привлечении осужденных к общественно полезному труду (на примере Самарской области)»;

– Н. Л. Сибирева (УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) на тему «Взаимодействие с бизнес-сообществом при исполнении наказания в виде принудительных работ»;

– кандидат юридических наук, доцент (ООО «Многопрофильное предприятие „Элсис“, г. Санкт-Петербург) на тему «Повышение объективности оценки исправления осужденных технологией виброизображения» и др.

Активное участие в работе конференции также приняли: доктор юридических наук, профессор С. С. Аветисян (Кассационный суд Республики Армения, Российско-Армянский университет), доктор юридических наук, профессор Т. К. Акимжанов (Университет «Туран»), доктор юридических наук, профессор М. Х. Гельдибаев (Российский государственный университет правосудия), доктор юридических наук, профессор В. Г. Громов (Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского), доктор юридических наук, доцент И. А. Ефремова (Саратовская государственная юридическая академия), доктор юридических наук, профессор А. В. Петрянин (Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации), доктор экономических наук, доцент А. В. Родионов (Академия ФСИН России), доктор юридических наук, доцент П. В. Тепляшин (Сибирский юридический институт МВД России), доктор юридических наук, профессор З. С. Токубаев (Центрально-Казахстанская академия), доктор юридических наук, доцент А. Г. Хлебушкин (Санкт-Петербургский государственный экономический университет), кандидат юридических наук, доцент С. А. Борсученко [Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)], кандидат юридических наук, доцент И. Н. Коробова (Академия ФСИН России),



кандидат юридических наук К. А. Краснова (Российский государственный университет правосудия), кандидат юридических наук И. С. Нистратова (Академия ФСИН России), кандидат юридических наук, доцент А. Н. Сиряков (Академия ФСИН России), кандидат юридических наук О. А. Скоморох (УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Санкт-Петербургская духовная академия Русской православной церкви), кандидат юридических наук, доцент Е. Н. Скорик (Ростовский институт защиты предпринимателя), кандидат юридических наук, доцент М. В. Степанов (Нижегородская академия МВД России), О. А. Зеленская (Вологодский институт права и экономики ФСИН России), Т. Б. Лисина (УФСИН России по Владимирской области), А. Н. Мяханова (Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова), А. А. Репина (ГУФСИН России по Нижегородской области), А. Н. Сбитнева (УФСИН России по Владимирской области), А. А. Соколов (Академия ФСИН России), Т. С. Тунчик (Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет), Д. С. Щербакова (Академия ФСИН России) и др.

В рамках весьма оживленной дискуссии были обсуждены многочисленные теоретические, правовые, прикладные и иные вопросы привлечения бизнес-сообщества и институтов гражданского общества к исправительному воздействию в отношении осужденных (А. П. Скиба, О. А. Скоморох, А. Н. Мяханова и др.), включая их привлечение к труду при исполнении лишения свободы, принудительных работ и иных наказаний (Е. А. Коробкова, Е. В. Ермасов, А. Б. Скаков, Н. С. Малолеткина, Н. Л. Сибирева), а также другие аспекты взаимодействия негосударственных субъектов с учреждениями и органами, исполняющими наказания, в контексте достижения целей уголовно-исполнительного законодательства (Антинуччи Марио, Ю. А. Кашуба, Б. К. Шнарбаев, Д. В. Качкин, Н. А. Крайнова, Г. В. Зазулин, А. В. Петрянин). Наибольшее внимание участниками конференции уделялось недостаткам уголовно-исполнительного, трудового и иного законодательства, регулирующего разные аспекты государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе, не всегда позволяющим в полной мере обеспечить права



и интересы негосударственных субъектов в рассматриваемой сфере, администраций учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и самих осужденных.

С заключительным словом выступили А. П. Скиба и Н. А. Крайнова, подвели итоги конференции и акцентировали внимание на необходимости интенсификации научных исследований по государственно-частному партнерству в пенитенциарной сфере. Научные дискуссии продолжились и после официальной части конференции.

Представляется, что Международная научно-практическая конференция «Государственно-частное партнерство в пенитенциарной сфере как форма взаимодействия государства, институтов гражданского общества и бизнеса», проведенная 17 марта 2022 г. кафедрой уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России совместно с Союзом криминалистов и криминологов, юридическим факультетом Санкт-Петербургского государственного экономического университета, акцентировала внимание на теоретико-прикладных проблемах взаимодействия негосударственных субъектов с учреждениями и органами, исполняющими наказания, в контексте достижения целей уголовно-исполнительного законодательства, а также обозначила новые направления совместной работы теоретиков и практиков России и зарубежных стран.